



## **Asamblea General de la RED LATINO-AMERICANA DE ORGANISMOS DE CUENCA - RELOC**

**11 y 12 de Noviembre 2008, Río de Janeiro, Brasil**

# **Plan Integral para el Saneamiento Ambiental de la Cuenca Hídrica Matanza Riachuelo.**

[www.acumar.gov.ar](http://www.acumar.gov.ar)  
[acumar@acumar.gov.ar](mailto:acumar@acumar.gov.ar)





## Romina Picolotti, Secretaria de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación

“Cuando situaciones como las de la Cuenca Matanza Riachuelo se prolongan en el tiempo no solo polucionan el ambiente, sino que generan un estado de ánimo que se va instalando en el inconsciente colectivo.

Es una situación del espíritu que se retroalimenta en la impunidad de algunos pocos y en el desencanto de la mayoría.

Cualquier anuncio que se haga siempre tendrá como correlato el descreimiento de sus destinatarios. Terminar con este escepticismo es también una de las formas y no la menos importante, de sanear la Cuenca Matanza Riachuelo”.







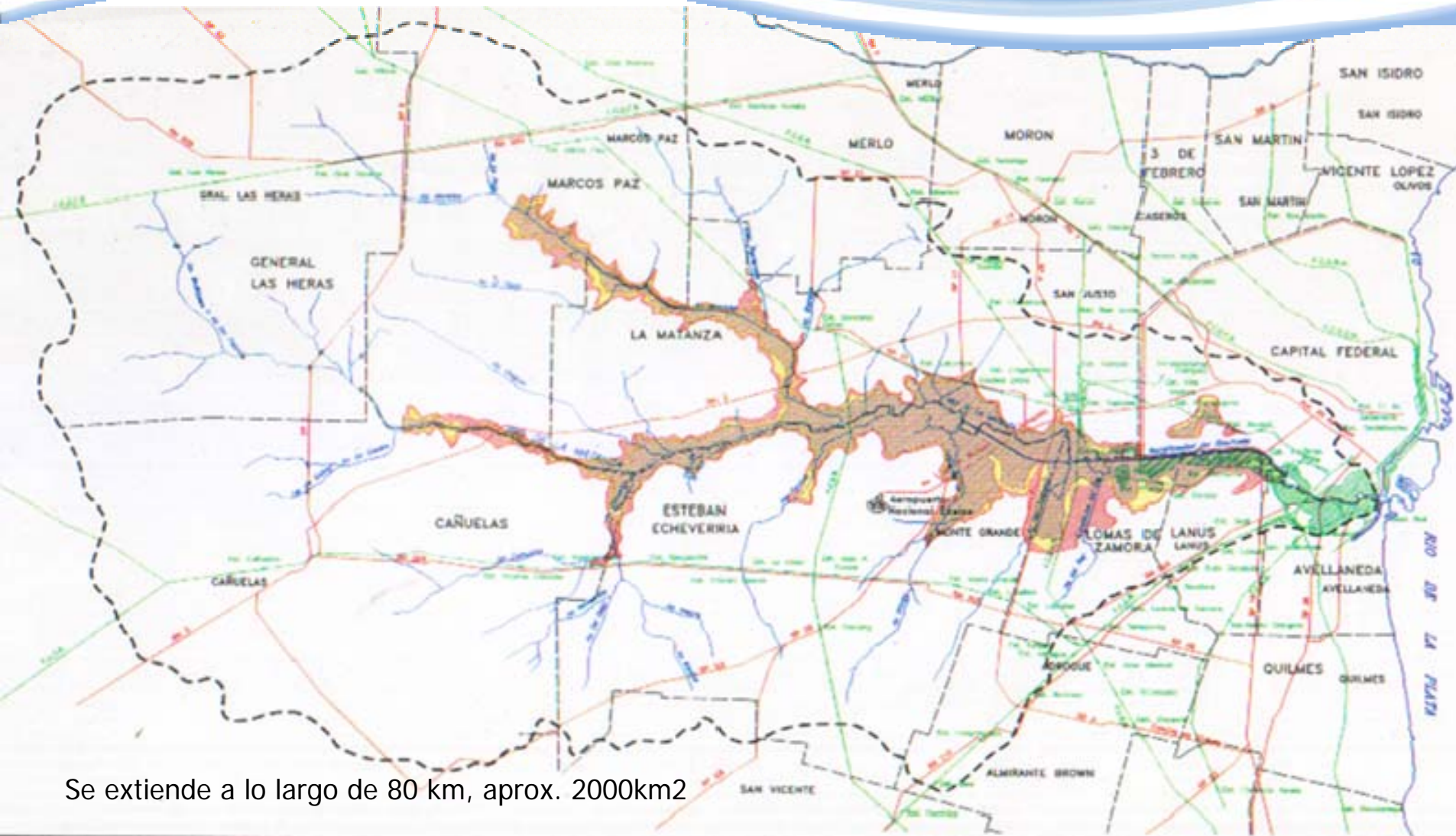
El Plan Integral de Saneamiento Ambiental de la Cuenca Hídrica Matanza Riachuelo se elaboró con el convencimiento que el entorno de las personas condiciona su calidad de vida y define parámetros de dignidad y justicia social.

En este sentido el Gobierno Nacional devolvió al Estado su rol rector de la política ambiental y garante de los derechos humanos, entendiendo que los problemas ambientales no pueden ser abordados desde una perspectiva paisajística, y es por esa razón que las jurisdicciones involucradas tenemos la convicción de que el problema de la Cuenca Matanza Riachuelo no se reduce solo a la polución de un curso de agua.





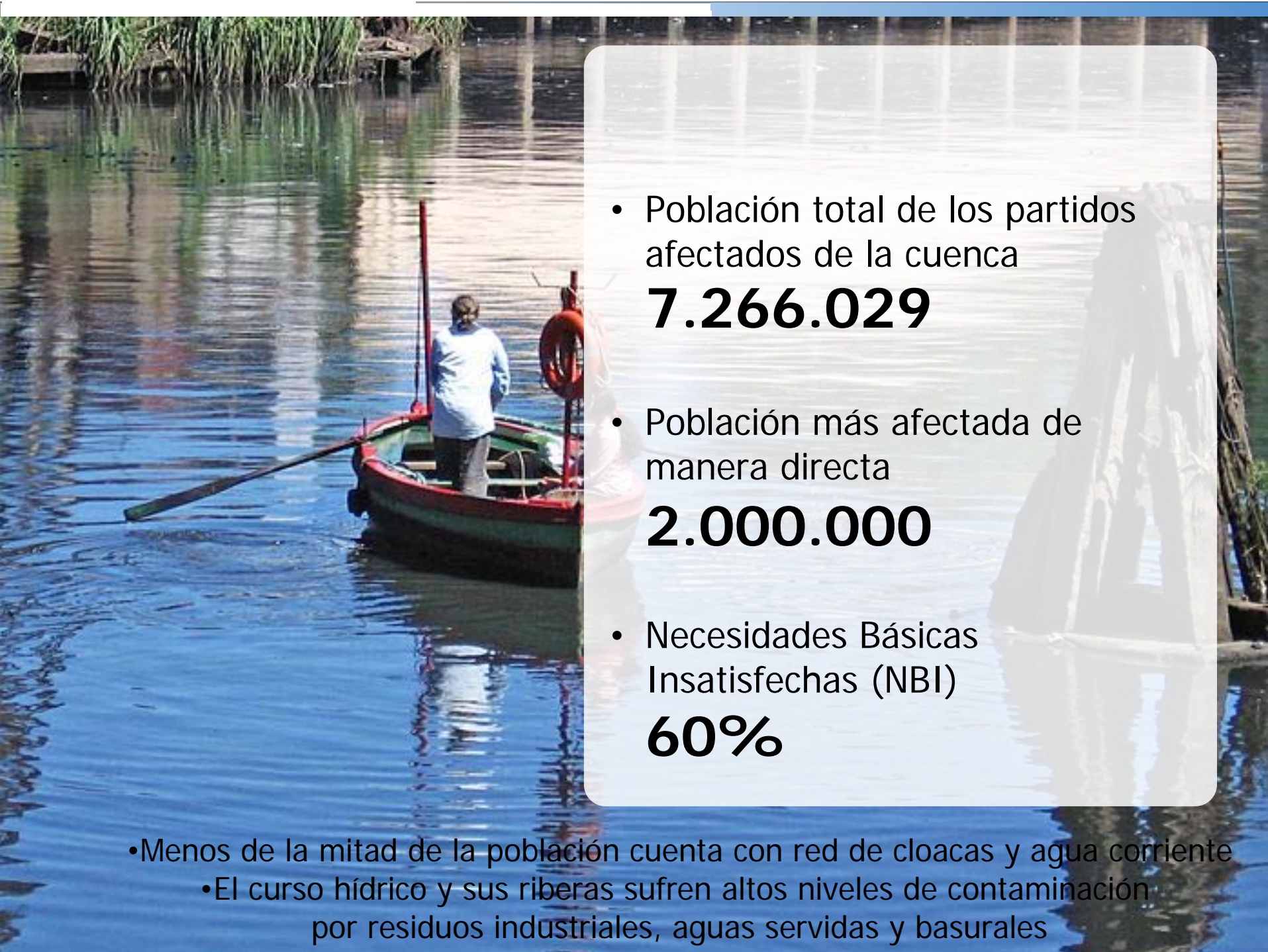
# Plan Integral Cuenca Matanza - Riachuelo



Se extiende a lo largo de 80 km, aprox. 2000km<sup>2</sup>





- 
- A person in a white shirt and dark pants is standing in a small, narrow boat on a river. The boat is red and green. The water is blue and reflects the surrounding environment. There are reeds and a wooden structure on the bank in the background.
- Población total de los partidos afectados de la cuenca

**7.266.029**

- Población más afectada de manera directa

**2.000.000**

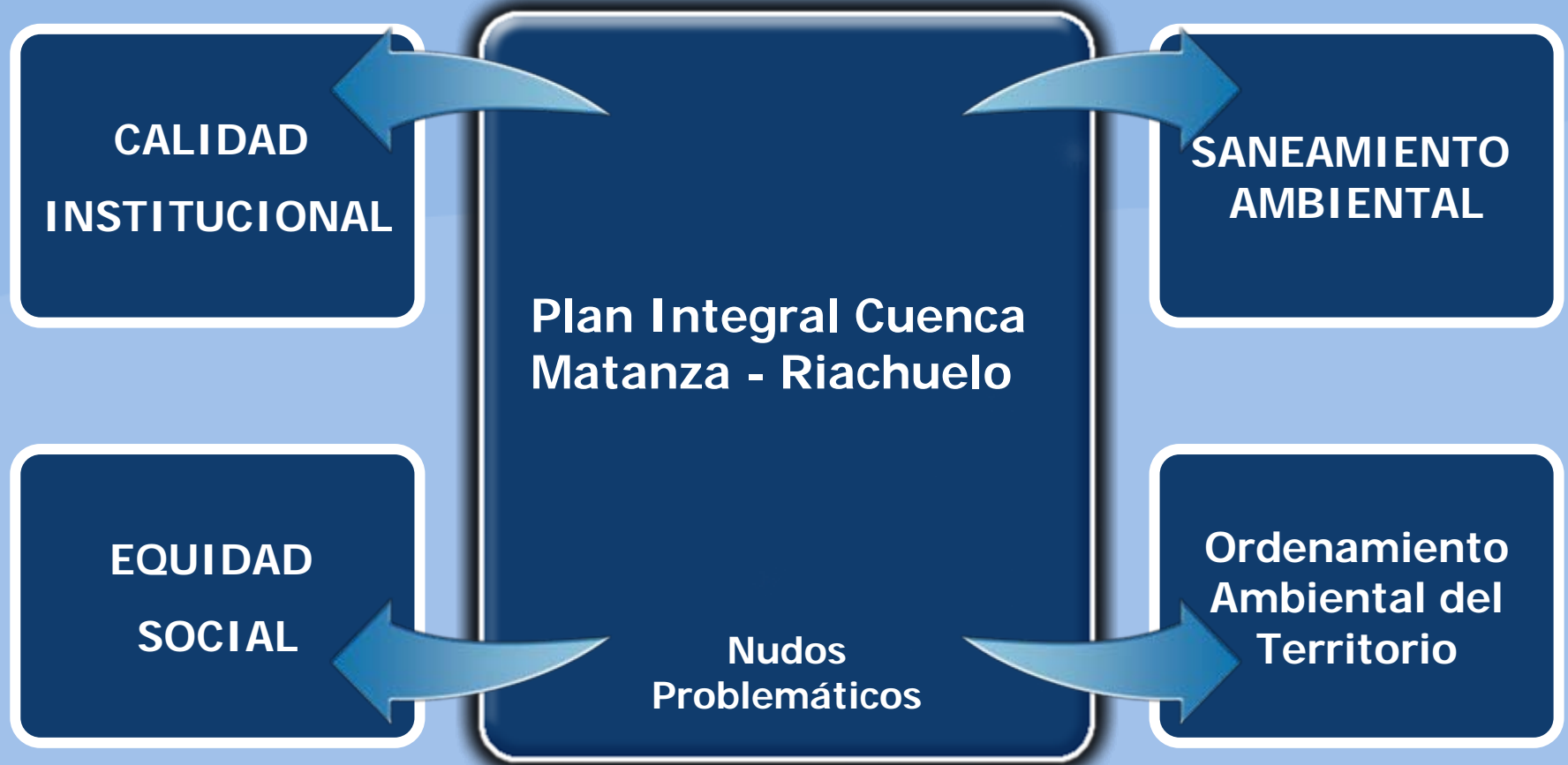
- Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

**60%**

- Menos de la mitad de la población cuenta con red de cloacas y agua corriente
  - El curso hídrico y sus riberas sufren altos niveles de contaminación por residuos industriales, aguas servidas y basurales



## Nudos problemáticos





**INSTITUCIONAL**



**SANEAMIENTO**

**SOCIAL**

**Ordenamiento Ambiental del Territorio**







# 14 Municipios



- SADS
- Ministerio Interior
- PNA
- U. Delitos Ecológicos
- D.N. Puertos
- MFIPS (Planificación)
- SSRH
- CEMR



- Ministerio de Ambiente
- Min. Obras Públicas
- Saneamiento Hídrico



- MIVISP (Infraestructura)
- Servicios Públicos
- ADA
- D.P. Hidráulica
- D.P. Ord. Territorial
- Ministerio Producción
- SPA-Política Ambiental





# Autoridad de Cuenca

## 14 Municipios



### DIRECCIÓN

- Jefatura de Gabinete
- SADS
- Ministerio Interior
- PMA
- U. Delitos Ecológicos
- D.N. Puertos
- MFIPS (Planificación)
- SSRH
- CEMR

1 presidente (SADS)

3 representantes

2 representantes

2 representantes

- Ministerio de Ambiente
- Min. Obras Públicas
- Saneamiento Público

- MIVISP (Infraestructura)
- Servicios Públicos
- ADA

Comisión de Participación Social  
Funciones Consultivas

Consejo Municipal  
Funciones de Cooperación Asistencia y Asesoramiento





# Creación de la Autoridad de Cuenca



- **02.07.07** - El Presidente dicta el decreto 830/07 de integración, habiéndose completado todos los pasos para la conformación de la **Autoridad de Cuenca**
- **27.03.07** - Se Publica Ley provincial (queda constituida la Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo)
- **16.03.07** - Ley 13.642 de adhesión
- **14.03.07** - La SAyDS elevó proyecto de decreto al Jefatura de Gabinete de Ministros para la designación de los restantes representantes del PEN ante la ACUMAR (naturaleza interministerial)
- **15.02.07** - Decreto 122/07 designación representantes
- **13.02.07** - Ley 26.221 sanción marco regulatorio
- **05.02.07** - Decreto PEN 92/07 – integración presidente
- **06.12.06** - Sanciona ley 2117 GCBA
- **04.12.06** - Promulga Ley 26.168
- **15.11.06** - Sanciona ley 26.168
- **28.08.06** - Acuerdo de los Poderes Ejecutivos





# Facultades, poderes y competencias

Facultades de  
Coordinación



Facultades de  
Ejecución

Competencias de  
regulación y control

En base a dos principios:

- Principio de subsidiariedad (LGA art. 4)
- Preeminencia sobre las competencias locales (art. 5)







# Facultades, poderes y competencias

Facultades de  
Coordinación

Facultades de  
Ejecución



Competencias de  
regulación y control

- Facultad de adoptar cualquier medida necesaria o conveniente para el saneamiento de la cuenca
- Ejecutar el presupuesto de la Autoridad de Cuenca





# Facultades, poderes y competencias

Facultades de  
Coordinación

Facultades de  
Ejecución

Competencias de  
regulación y control

- Unificar regímenes en materia de efluentes líquidos y emisiones gaseosas (4-a)
- Planificar el ordenamiento ambiental del territorio (art. 4-a)
- Crear tasas por servicios (art. 4, inc. c)
- Dictar el reglamento de organización interna de la Autoridad de Cuenca (art. 2)
- Establecer un procedimiento administrativo especial (art. 6)
- Aplicar medidas preventivas (art. 6)
- Intervenir sobre: habilitaciones, auditorias, monitoreos, EIAs, sanciones.
- Efectuar: Apercibimientos, intimaciones, inspecciones.
- Ordenar: Clausura, Decomiso, Cese de actividades.





# Fuentes de Financiamiento

## Fondo de Compensación Ambiental

específicos (8.a)

- Recaudación de multas, tasas y tributos de afectación ambiental a la cuenca (8.b)
- Indemnizaciones por recomposición al daño ambiental fijadas en sede judicial (8.c)
- Subsidios, donaciones y legados (8.d)
- Créditos internacionales

## Asignaciones Presupuestarias (art. 8 inc. e)



## Presupuesto CEMR (artículos 4 y 10)

Presupuesto CEMR (artículos 4 y 10)





# Los tres poderes del Estado involucrados en el saneamiento de la Cuenca Matanza Riachuelo

- Poder Ejecutivo: A través del Acuerdo Marco firmado por el Presidente de la Nación, Jefe de Gabinete de Ministros, Gobernador PBA, Jefe de Gobierno de la CABA y los 14 intendentes Municipales
- Poder Legislativo: A través del dictado de la Ley Nacional 26.168 y la adhesión por los otros dos Poderes Legislativos.
- Poder Judicial: A través de la decisión motorizadora en la causa Mendoza







# Nudos problemáticos

INSTITUCIONAL

SOCIAL



SANEAMIENTO

Ordenamiento  
Ambiental del  
Territorio





# Saneamiento



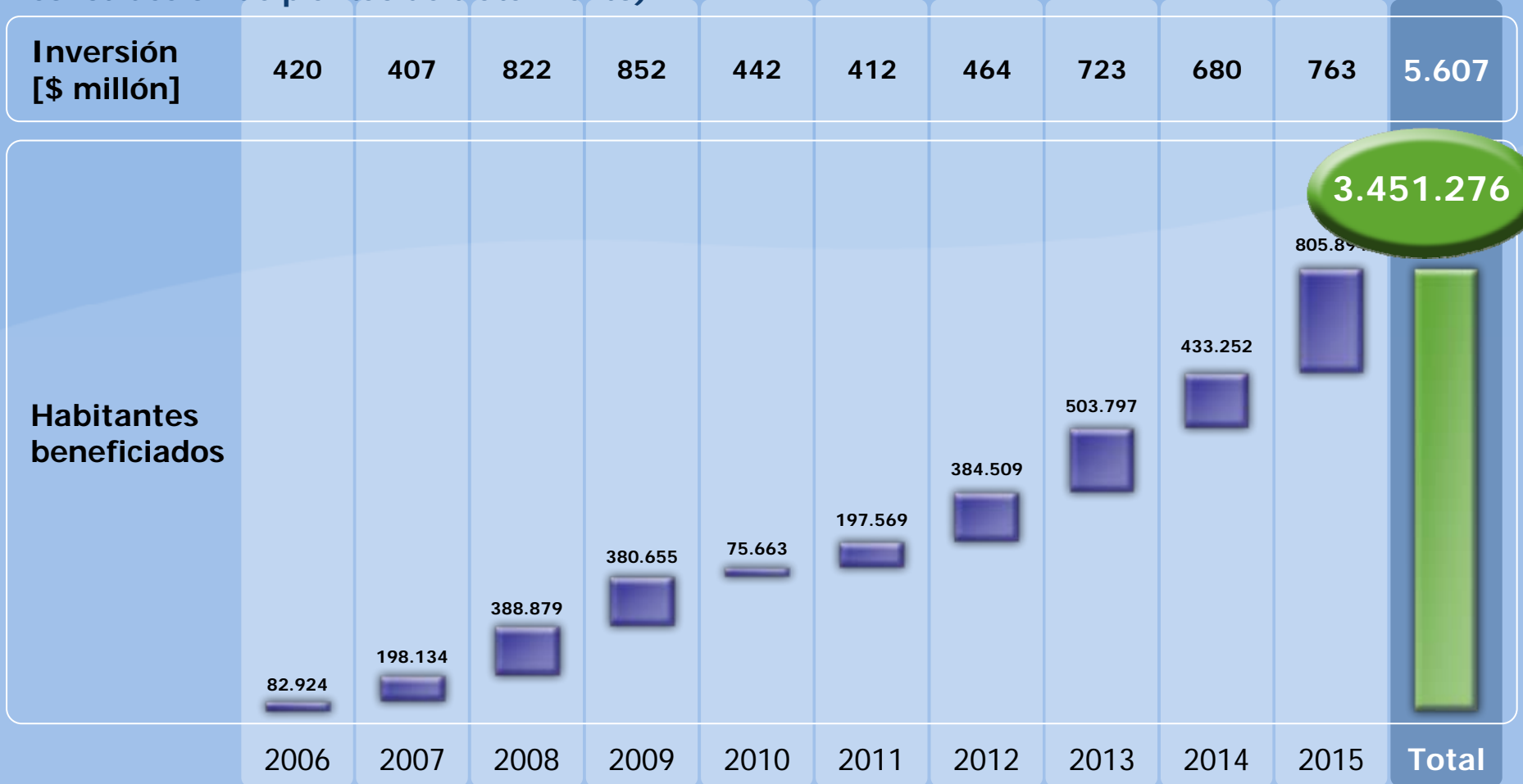
agua





# Cloacas

## Obras de saneamiento básico (Redes cloacales, ampliación y construcción de plantas de tratamiento)





# Infraestructura - Resumen Obras

Regulación hidráulica y drenaje	Monto
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Acciones terminadas o en ejecución               <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Programa BID 1059</li> <li>▪ Subs. De Recursos Hídricos</li> <li>▪ Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>\$ 300.558.978</li> <li>\$ 214.112.461</li> <li>\$ 45.500.000</li> </ul>
<b>Subtotal</b>	<b>\$ 560.171.440</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Acciones identificadas y/o en gestión               <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ACUMAR</li> <li>▪ Subs. De Recursos Hídricos</li> <li>▪ Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>\$ 314.269.000</li> <li>\$ 480.135.603</li> <li>\$ 140.000.000</li> </ul>
<b>Subtotal</b>	<b>\$ 934.404.603</b>
<b>Total Regulación hidráulica y drenaje</b>	<b>\$ 1.494.576.043</b>
Saneamiento	Monto
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Programa BID 1059</li> </ul>	\$ 261.362.772
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Obras gestionadas por AYSA               <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Agua potable</li> <li>▪ Cloacas</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>\$ 802.400.000</li> <li>\$ 3.693.200.000</li> </ul>
<b>Subtotal</b>	<b>\$ 4.495.600.000</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Obras gestionadas por ENOHSA               <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Agua potable</li> <li>▪ Cloacas</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>\$ 10.528.998</li> <li>\$ 28.686.090</li> </ul>
<b>Subtotal</b>	<b>\$ 39.215.088</b>
<b>Total Saneamiento</b>	<b>\$ 4.796.177.860</b>
<b>Total obras de infraestructura</b>	<b>\$ 6.290.753.903</b>







# Cuerpo de agua

## Cuerpo de agua

### Acciones en ejecución:

- **Extracción de los residuos sobrenadantes**
- **Limpieza de márgenes**
- **Extracción de buques**





# Cuerpo de agua – Reflotamientos

Cantidad de buques a disposición del PEN



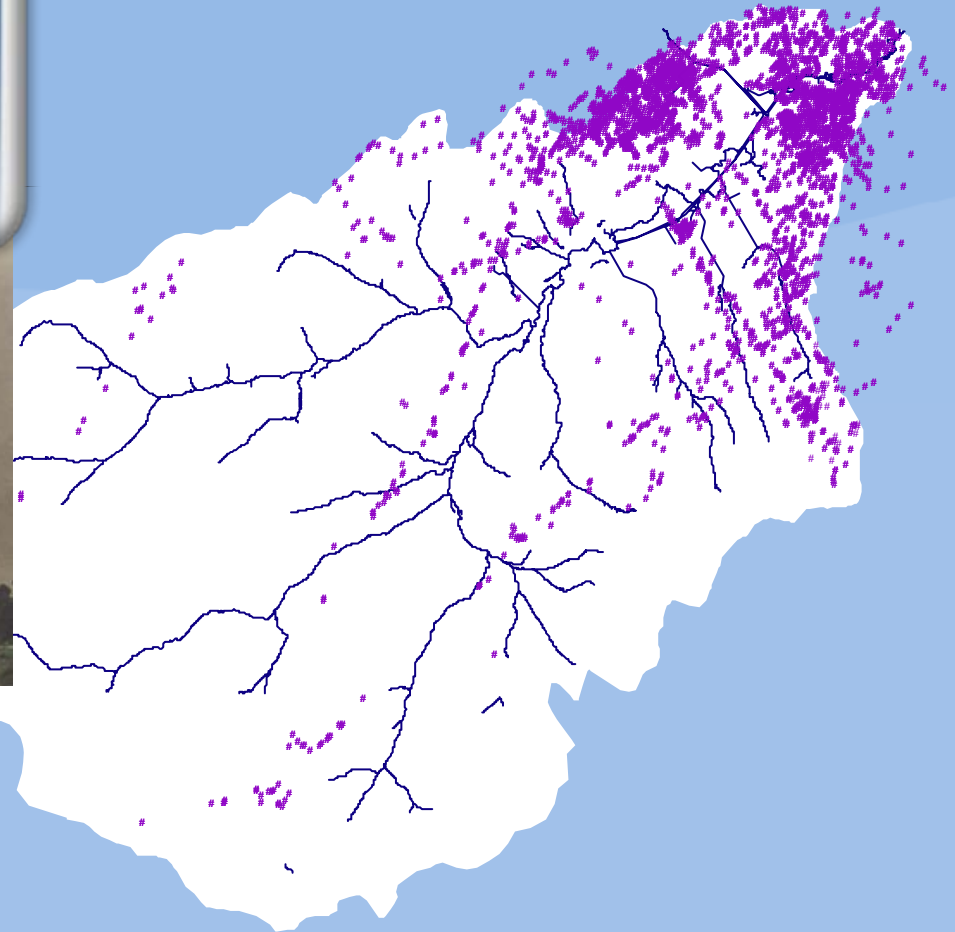
*Buques reflotados*





## Industria

Más de 3000 industrias  
concentradas sobre los  
recursos hídricos de la  
cuenca



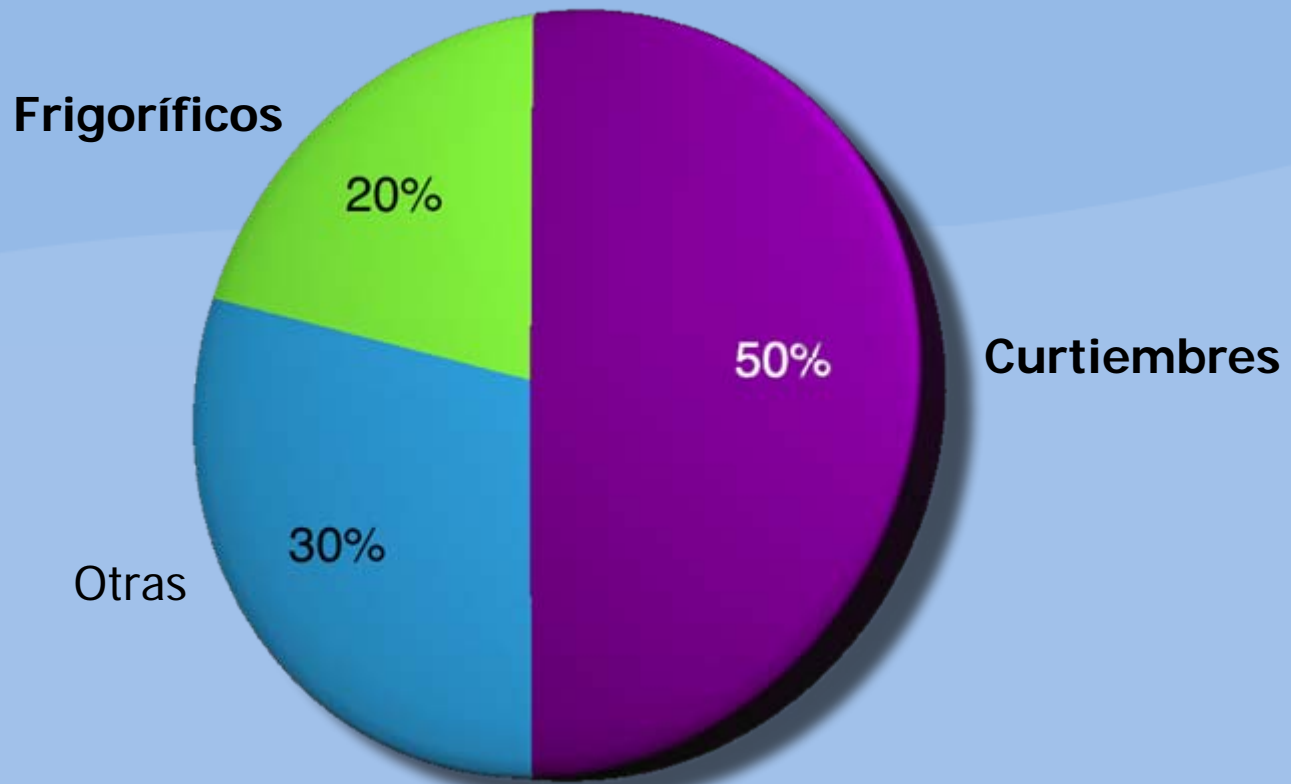
Fuente: INDEC





## Industria

# Las Industrias más contaminantes



Fuente: Comité Ejecutor Matanza Riachuelo











# Polo Petroquímico Dock Sud

Industria





# Industria

## *Metodología de trabajo para los PRI*

Relevamiento

Acta de intención

Presentación del plan de reconversión

Acuerdo de reconversión

Inicio de la reconversión

Supervisión in-situ





# Industria: Seguro Ambiental - Ley 25.675

## Seguro Ambiental

- Garantía frente al daño ambiental:
  - Prevención de contaminación
  - Control y Reversión Industrial

### • Puesta en vigencia de la Ley

- Resolución SAyDS 177/07
- Resolución SAyDS 303/07





# Control Ambiental Industrial

## Control

Uno de los pilares de la gestión





## Control

### Los primeros meses de gestión:

- Relevado el 100% de la totalidad de las industrias MAS CONTAMINANTES de la cuenca.
- Realizamos 1500 intervenciones, incluyendo multas y clausuras.
- Proyecto ejecutivo de compra de laboratorios de Laboratorio fijos y
- Proyecto ejecutivo de RED DE MONITOREO AMBIENTAL PERMANENTE (calidad de agua y de aire)
- Creamos la unidad de fiscales ambientales
- Creación de la red de inspectores.
- Adquisición de 40 automotores.
- Creación de un registro único de industrias para la cuenca.

**DISMINUIR LA  
CONTAMINACIÓN  
INDUSTRIAL**







# Programa Nacional continuo de capacitación para inspectores en control ambiental

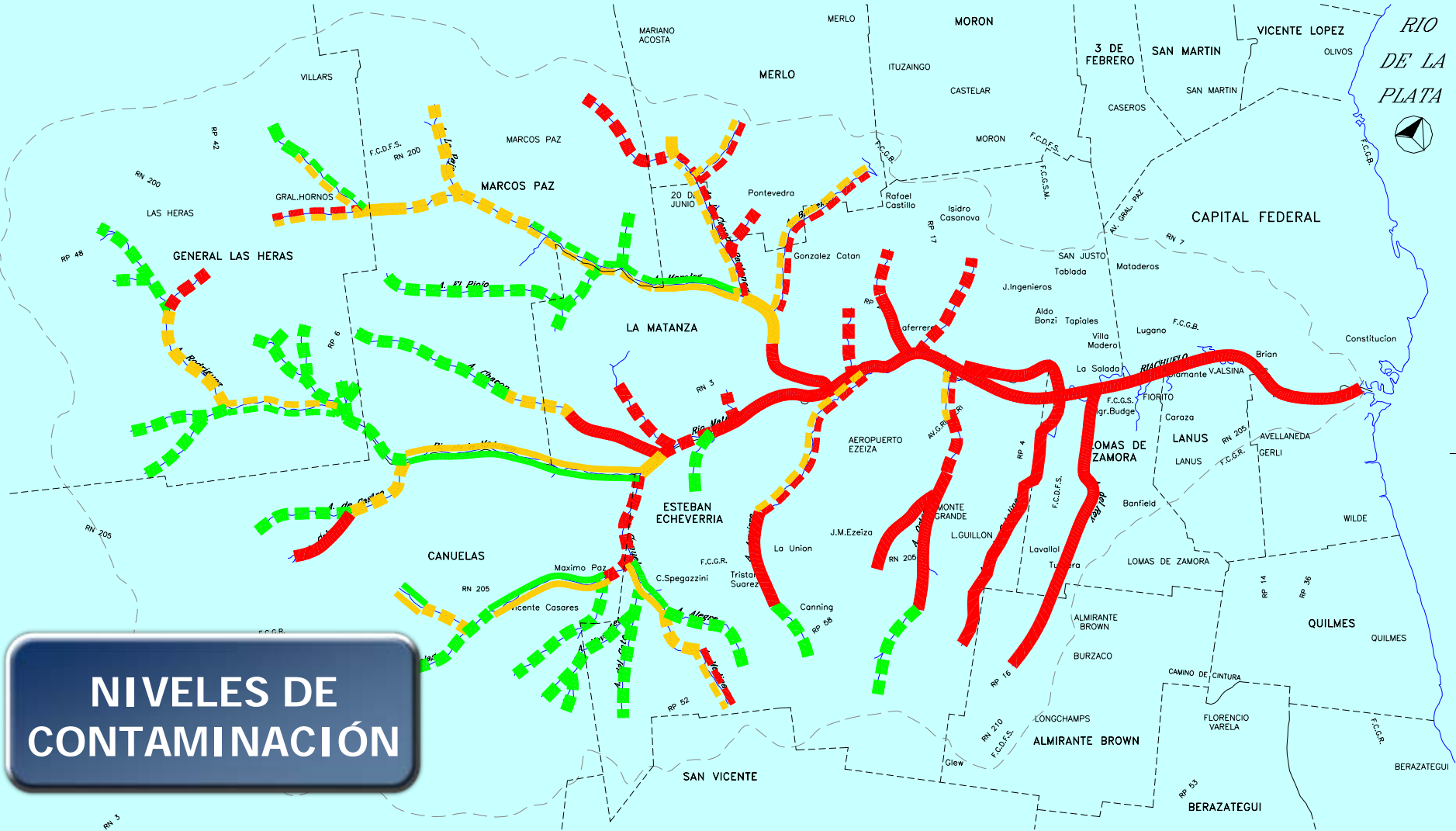


● **INSPECTORES CAPACITADOS: 60**

● **CUERPO DE CAPACITADORES: 22**



Esta imagen muestra el deterioro ambiental de las aguas.  
Es fundamental definir los usos que se van a dar a cada region



**NIVELES DE CONTAMINACIÓN**



## **Control**

# **Definición de usos, niveles de calidad de cuerpos de agua para el otorgamiento o renovación de permisos de vertidos**

- Asignación de usos para los distintos tramos y sectores de los cuerpos receptores**
- Planteo de objetivos y estándares de calidad de los cuerpos de agua en función de los usos asignados a los mismos y niveles guía de calidad de las aguas**
- Definición de la carga másica de sustancias contaminantes de la / las fuentes de contaminación**







## Basurales



**Contaminación de la ribera  
y del espejo de agua por la  
presencia de residuos**

### Situación actual

- En la Cuenca existen 105 basurales con 331.000 toneladas de residuos dispersos
- En aproximadamente la mitad de los basurales se detectaron residuos peligrosos
- En el 70% de los basurales se registra actividad de cirujeo



## Acciones Planificadas y en ejecución:

Basurales

- 1 Saneamiento de los Basurales Clandestinos.
- 2 Limpieza del espejo de agua y de las márgenes.
- 3 Desarrollo del plan de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos







# Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU)

**Centro de GIRSU para la Cuenta Alta**

Marco Paz, Cañuelas, Las Heras  
**\$ 3 millones**

**Limpieza de Márgenes**

Licitación Pública por  
**\$ 2.3 millones**

**Saneamiento de Basurales a cielo abierto**

Residuos Peligrosos R.S.U.  
**\$62 millones \$40 millones**





# Nudos problemáticos

INSTITUCIONAL

SOCIAL



SANEAMIENTO

Ordenamiento  
Ambiental del  
Territorio





# Social

La contaminación de la  
cuenca  
Impacta de manera  
desproporcionada  
A los sectores mas  
desfavorecidos de la  
población



Agua potable

Inundaciones

Salud

Educación





# Social



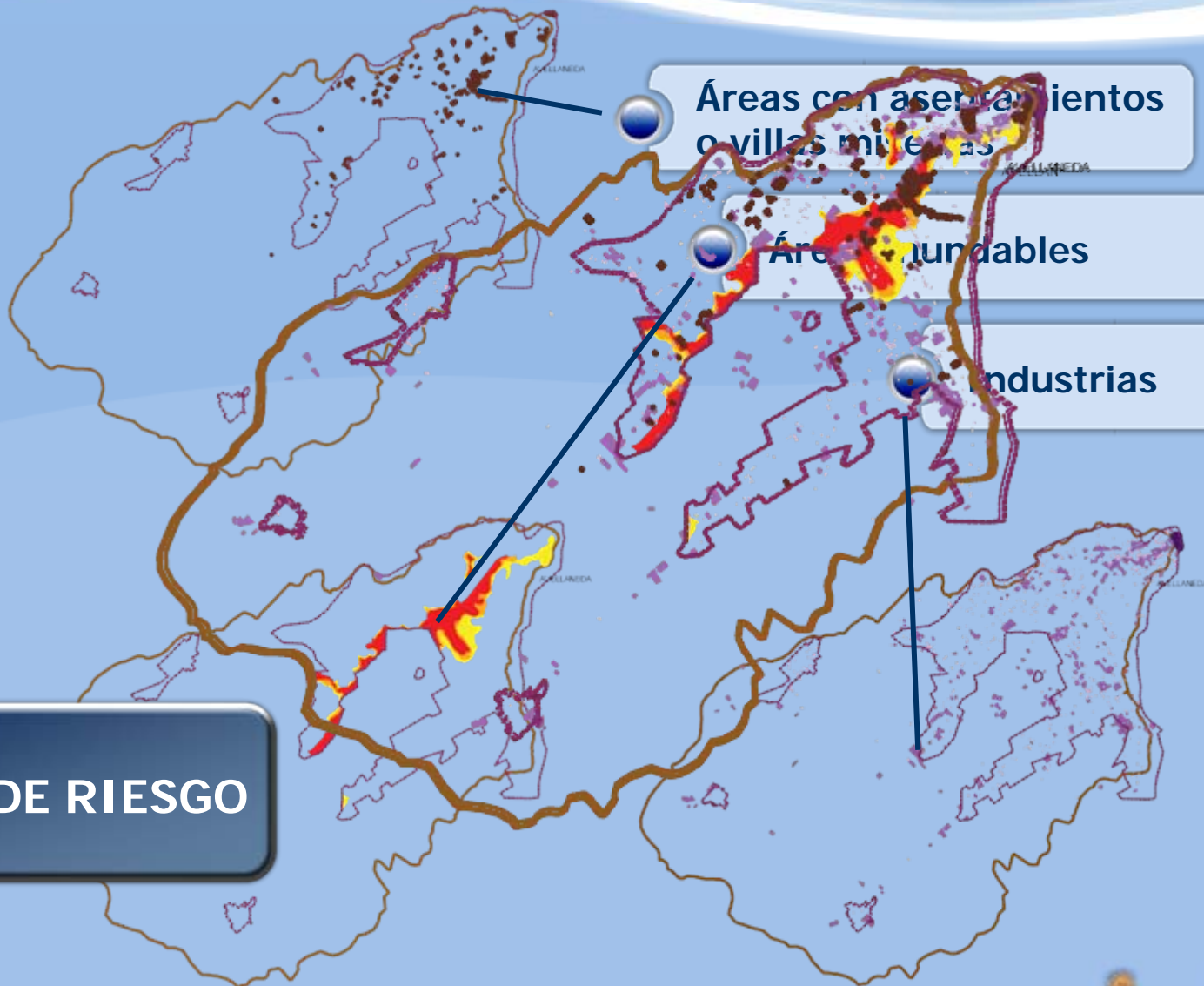
Áreas con asentamientos o villas miserias



Áreas inundables



Industrias



Áreas con asentamientos o villas miserables

Áreas inundables

Industrias

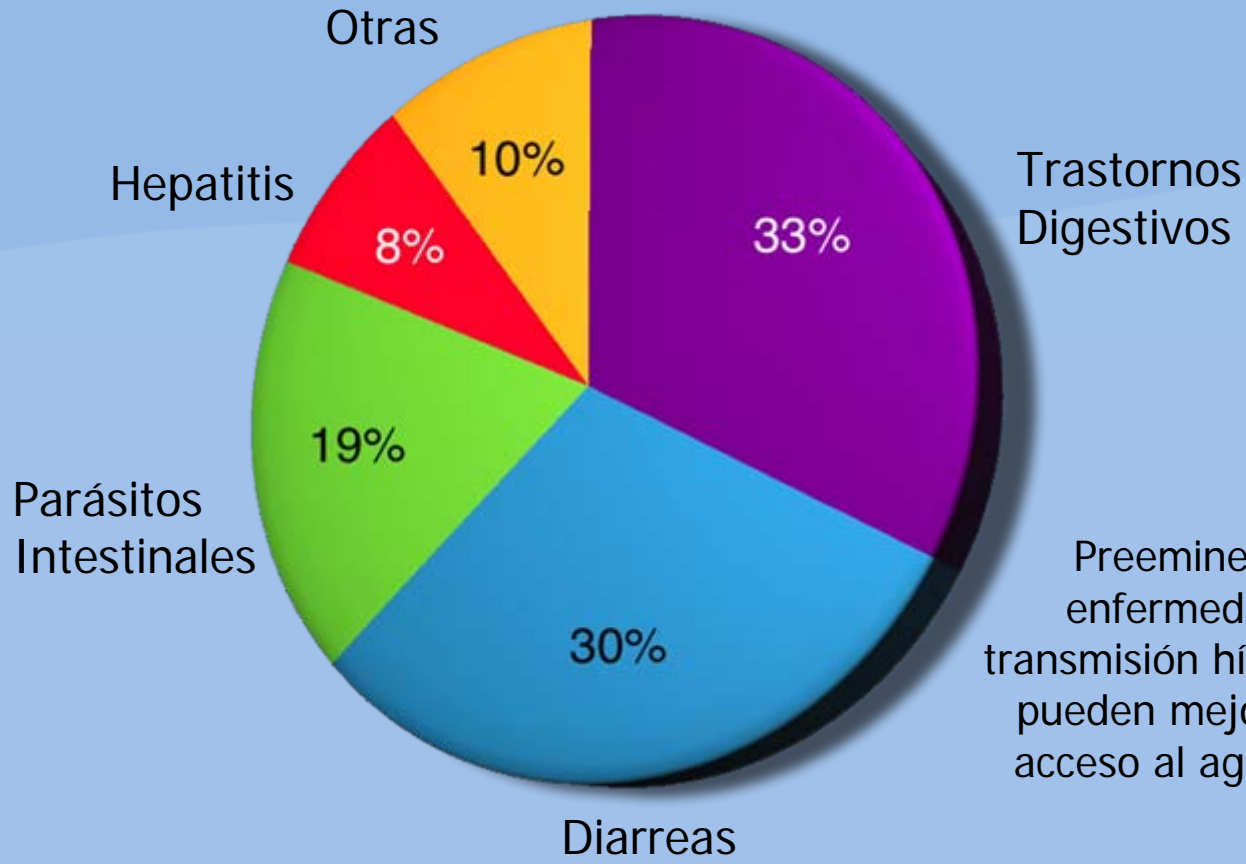
**ZONA DE RIESGO**





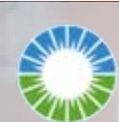
Salud

# Prevalencia de enfermedades de Transmisión Hídrica



Preeminencia de enfermedades de transmisión hídrica que se pueden mejorar con el acceso al agua potable





## Encuentros barriales en Villa Inflamable





## Avances en Villa Inflamable



- Más de 100.000 litros de agua por mes son entregados para consumo a través de un sistema social de distribución de agua
- La Comunidad diagnostica, es consultada y evalúa las acciones
- Los vecinos se convierten en protagonistas de la creación de herramientas de sensibilización y educación sobre la temática ambiental
- Toda la población accede a un refuerzo nutricional
- Se hizo una Campaña de desparasitación masiva
- Se dio Inicio de obras de infraestructura para la instalación de canillas comunitarias
- Llamado a licitación por las viviendas de Villa Inflamable







# Equidad Social

**270.000 habitantes**  
incorporados al sistema cloacal

## Comisión de Participación Social

● Se inscribieron más de 60 organizaciones



● Reglamento elaborado

**Más de 3.000 vecinos trabajando**

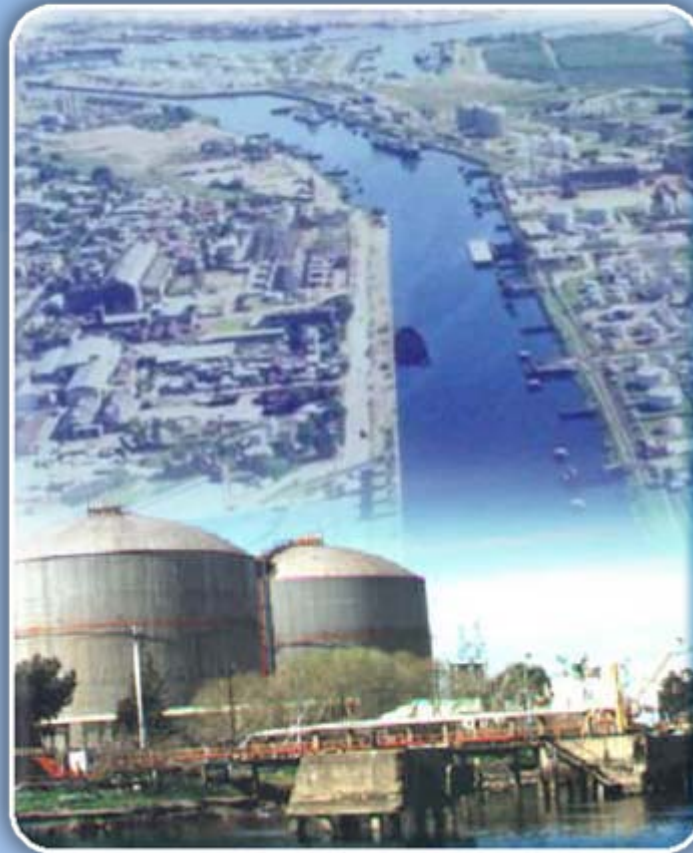




# Nudos problemáticos

INSTITUCIONAL

SOCIAL

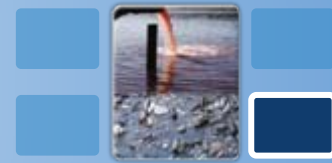


SANEAMIENTO

Ordenamiento  
Ambiental del  
Territorio







# El Ordenamiento Ambiental del Territorio

Constituye una de las herramientas de Gestión esenciales del Plan Integral

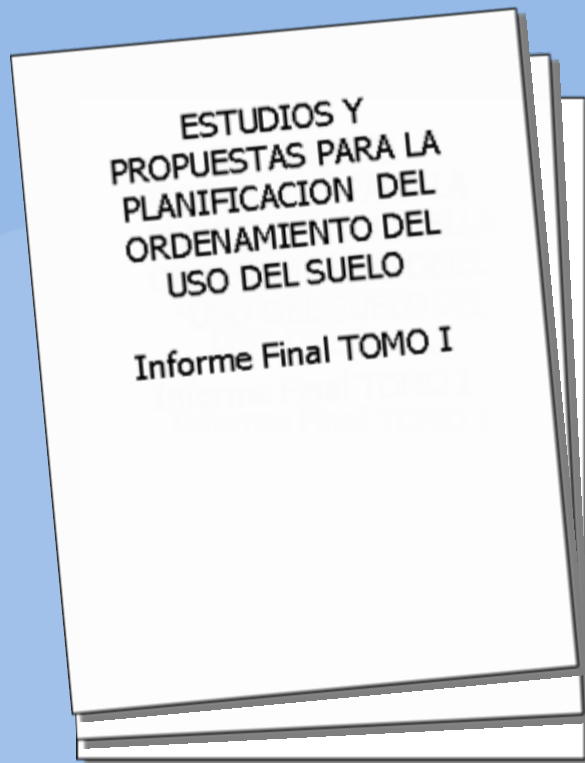
- La definición concertada de los usos del agua y del territorio
- La redistribución equitativa de los bienes ambientales





# Ordenamiento Ambiental del Territorio (OAT)

Informe Final presentado



## *Acciones en curso*

- **Sistema de espacios verdes**
  - Preservación y recuperación de los Bosques de Ezeiza
  - Recuperación de las Márgenes de la Cuenca
- **Lineamientos de ordenamiento territorial en el área del Dock Sud**
- **Atención a áreas críticas**
  - Detección y clasificación de áreas críticas
  - Inventario de suelo vacante
- **Conformación de una base de datos de ordenamiento territorial, a través del Sistema de Información Geográfico (SIG)**





## Viviendas

# Programa de Urbanización de Villas y Asentamientos

### Objetivos

- Priorizar acciones en las zonas de la Cuenca en donde las condiciones son más precarias por los altos niveles de contaminación y el riesgo de inundaciones
- **Población destinataria: 10.475 familias total**





## Sentencia de la CSJN del 8 de julio de 2008

- Obliga a la ACUMAR a cumplir con un programa que persiga simultáneamente los objetivos de mejorar la calidad de vida de los habitantes de la cuenca, la recomposición del ambiente y la prevención de daños
- Impone plazos de ejecución
- Una multa diaria en cabeza de la presidencia de la Autoridad en caso incumplimiento
- Obligaciones puntuales en materia de información pública, control de la contaminación de origen industrial, saneamiento de basurales, limpieza de márgenes, expansión de la red de agua potable, desagües pluviales, saneamiento cloacal y plan sanitario de emergencia.
- Control de la asignación de fondos y ejecución presupuestaria a cargo de la AGN
- Coordinación de la participación ciudadana a cargo del DPN
- Atribuye competencia al Juzgado Federal de Primera instancia de Quilmes para la ejecución





**20 meses  
de gestión**







# MUCHAS GRACIAS

**Plan integral para el Saneamiento Ambiental de la  
Cuenca Hídrica Matanza Riachuelo**

**[www.acumar.gov.ar](http://www.acumar.gov.ar)**

**Dra. Verónica Franco**

**Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo  
ACUMAR**

**[vfranco@acumar.gov.ar](mailto:vfranco@acumar.gov.ar)**

**[acumar@acumar.gov.ar](mailto:acumar@acumar.gov.ar)**

