

## Programa de trabajo de la RIOC

2019- 2021

### *Documento de trabajo*

En el documento final, una introducción presentará la organización de la RIOC: fecha del establecimiento, objetivo, Secretaría Técnica Permanente, Presidencia, tipos de miembros, etc.

#### **Finalidad y objetivo general**

La acción de la RIOC es parte del objetivo global de mejorar el manejo de los recursos hídricos y ecosistemas asociados con el fin de lograr una manera equilibrada, sustentable y duradera de satisfacer las necesidades humanas, económicas y ambientales del agua y así mejorar las condiciones y el entorno de vida de las poblaciones y su prosperidad.

La cuenca, el lago o acuífero es un espacio de gran relevancia para desarrollar cualquier acción que tenga como objetivo lograr este fin.

En este contexto, el objetivo general de la RIOC es desarrollar el manejo de cuencas, apoyándose en organizaciones de cuenca estructuradas, con las habilidades, el conocimiento y los recursos financieros necesarios para la gestión integrada y sustentable de los recursos hídricos.

La RIOC, un órgano para la creación de redes de actores de cuencas, cualquiera que sea el tipo de organización de cuenca, es la mejor estructura global para promover entidades de cuenca, fortalecer las organizaciones de cuenca y su gobernanza, desarrollar acciones para mejorar la gestión de los recursos hídricos en las cuencas, evaluar las políticas hídricas a escala de la cuenca, cualquiera que sea su tamaño. Basada principalmente en los logros y la experiencia de las organizaciones de cuenca, la Red facilita el intercambio de conocimientos, prácticas y know-how en todas las áreas relacionadas con la gestión del agua en las cuencas.

Desde su creación en 1994, la RIOC ha jugado un papel importante en el desarrollo de organizaciones de cuencas nacionales y transfronterizas. Al utilizar y valorar muchas experiencias que combinan el crecimiento económico, la justicia social, la protección del medio ambiente y de los recursos hídricos y la participación de la sociedad civil, la RIOC ha promovido la implementación de los principios de la GIRH (Gestión Integrada de los Recursos Hídricos) a esta escala, para la instalación de Sistemas de Información sobre el Agua (SIA), para la definición de plan de manejo de cuenca y plan de acción, para el establecimiento de la participación de los actores y usuarios en los órganos de toma de decisiones y para la creación de un sistema de financiamiento al nivel de las cuencas.

El programa anterior de la RIOC ha logrado específicamente varios resultados (véase. balance de actividades 2016-2018):

- intercambios de experiencias entre organizaciones de cuenca, particularmente a través del establecimiento de hermanamientos entre organizaciones de cuenca y la participación en hermanamientos europeos;
- la movilización de las habilidades de expertos de muchas organizaciones de cuenca mediante apoyo a la realización de reformas institucionales y a los países que comparten la misma cuenca, ayuda al desarrollo de planes de manejo de cuencas, contribución en la instalación de

mecanismos que favorecen la participación de los usuarios del agua en la toma de decisiones y en actuaciones de las organizaciones de cuenca,

- el desarrollo de habilidades mediante la capacitación en buenas prácticas, la síntesis y la difusión de conocimientos y experiencias disponibles, especialmente a través de la mejora de los conocimientos y experiencias relacionadas con las organizaciones de cuenca, el desarrollo de indicadores comunes de resultados, y a través de los 6 manuales de la RIOC, así como la nueva página web de la RIOC, "la Carta de la Red", que se encuentra en su 26ª edición y sus cartas electrónicas periódicas (56 publicadas hasta la fecha);
- el establecimiento y desarrollo de sistemas de información sobre el agua a través de la definición de las normas colectivas, lo que facilita la interoperabilidad de los datos, y a través de un apoyo a la estructuración de Centros de Documentación y bases de datos en los países interesados, participando en el diseño de redes de monitoreo y bases de datos, de sistemas de difusión de información y herramientas de apoyo a la toma de decisiones, así como mediante la cooperación en sistemas regionales de información como el SEMIDE/EMWIS , Hispagua o SADIAGUA.

### **Estrategia 2019 - 2021**

En los próximos tres años, la RIOC, basándose en su red de organizaciones de cuenca y sus socios, se centrará en los siguientes ámbitos:

- Sistemas de información sobre el agua;
- Adaptación al cambio climático.
- Mejora de la gobernanza;
- Interacción con otros actores;
- La relación ciudades / cuencas;
- Desarrollo de la participación;
- Desarrollo de alianzas e identificación de las necesidades de investigación.

#### **1. Mejorar, desarrollar y fortalecer los sistemas de información y de datos a nivel de las cuencas**

##### **• Contexto**

La información, los datos y el conocimiento son la base de cualquier política del agua.

A pesar de los esfuerzos anteriores, todavía hay deficiencias o insuficiencias en este ámbito. Además, con el progreso científico, particularmente en los métodos de análisis y conocimiento del funcionamiento de los ecosistemas, la cantidad de datos e información a ser monitoreada así como su contenido aumentan a lo largo de los años. Aparecen nuevos parámetros, lo que hace que el seguimiento sea más completo y complejo.

A esto se agrega la necesidad de introducir datos "extra agua": el manejo de la cuenca se centra cada vez más en la gestión de los ecosistemas acuáticos en un territorio determinado, lo que lleva a considerar en la gestión del agua, datos sobre el uso de la tierra (agricultura, bosque, urbanización), el suelo mismo (erosión, sedimentos, contaminantes); la adaptación al cambio climático conduce a una mayor preocupación por los regímenes de precipitación y los cambios de temperatura cuyo efecto en el ciclo del agua es considerable (escurrimiento, inundación, evapotranspiración, sequía, etc.); otras tendencias mundiales, como el rápido crecimiento de la población en algunas áreas y la concentración de poblaciones en las zonas urbanas, deben incorporarse a los SIA a nivel de la cuenca para que los

planes de gestión sean lo más relevantes posible. Tenga en cuenta también que el enfoque "nexus" conduce a muchos cruces entre los datos de sectores muy diferentes (véase más abajo).

En consecuencia, no sólo el establecimiento del SIA de la cuenca se convirtió en una obligación, pero cada vez más es necesario ampliar estos SIA a investigar otros campos de datos e información.

- **Objetivo**

Por lo tanto, el objetivo es ayudar al desarrollo de sistemas de información sobre el agua en cuencas que no tienen ninguno y mejorar los SIA existentes a la luz de las nuevas restricciones y requisitos.

Más específicamente, el objetivo es fortalecer el intercambio de experiencias y brindar asesoramiento a las cuencas que deseen desarrollar sus habilidades en términos de producción / gestión integrada / procesamiento y uso de los datos necesarios para el monitoreo / evaluación de la gestión de los recursos hídricos, especialmente con respecto a los nuevos problemas derivados de los impactos del cambio climático y otros cambios globales.

- **Actividades**

Para este problema, la RIOC puede establecer un grupo de trabajo, facilitado por expertos de la Oficina Internacional del Agua, que opera con conferencias virtuales, webinarios y posibles reuniones físicas (combinadas con otros eventos para minimizar costes), encargado de estimular el intercambio de experiencias y prácticas, y producir una línea de acción en el campo del "SIA Cuenca". Este trabajo podría basarse en la recolección consolidada de experiencias en el Manual sobre los Sistemas de Información publicado en el Foro Mundial del Agua en marzo de 2018.

Esta acción puede alimentar, entre otras cosas, las preocupaciones de la CEPE ONU en relación con "el apoyo al monitoreo, la evaluación y el intercambio de información en las cuencas transfronterizas", como parte de su plan 2019-2021, el Grupo GIRH que alimenta la implementación de la Convención.

Las actividades a realizar son:

- Difusión / promoción del "Manual sobre los SIA" a nivel de cuenca, especialmente en relación con la CEPE ONU, que prevé la organización de un taller mundial y varios talleres regionales sobre el intercambio de datos e información;
- Participación en la Fase 2 de la Iniciativa Mundial de Datos sobre el Agua (WWDI, por sus siglas en inglés), así como en las actividades del Fondo Global de Apoyo a la Hidrometría liderado por la OMM;
- Apoyo a la definición e implementación de proyectos operativos para el desarrollo y fortalecimiento de los SIA a nivel de cuencas nacionales o transfronterizas;
- Más generalmente, apoyo al intercambio de experiencias sobre el tema digital aplicado a la implementación / monitoreo de los procesos de GIRH y al desarrollo de interacciones entre los distintos niveles de actores (nacional / cuenca / local / transfronterizo, manejo de cuenca / gestión de servicios urbanos / energía / riego, etc.) con integración de los distintos modos de producción de datos (objetos conectados y monitoreo in situ, crowdsourcing, teledetección).

## **2. Adaptar los planes de manejo de cuencas a los impactos del cambio climático**

- **Contexto**

Pensamiento sobre el cambio climático a nivel de cuenca ha avanzado ampliamente en la década pasada. En general, los documentos producidos, en particular la guía de la CEPE ONU / RIOC, describen los desafíos y las medidas que se implementarán en las cuencas transfronterizas y nacionales. Existen experiencias específicas (Estrategia del Danubio, Países Bajos, Programa Garona

2050, Plan de gestión del Ródano Mediterráneo Córcega, Plan de adaptación al cambio climático en las cuencas del Syr Darya, Congo, Senegal, Sava, etc.) en el mundo, bien conocidas por la RIOC.

- **Objetivo**

La tarea ahora es pasar a una fase de implementación que debe basarse, dentro del plazo establecido (2019 - 2021), en el desarrollo o fortalecimiento de habilidades para la adaptación a los efectos del cambio climático y para la gestión de la incertidumbre en planes de manejo de cuencas y planes de acción. Esta acción puede llevarse a cabo en asociación con la CEPE ONU que tiene un ámbito de acción similar para las cuencas transfronterizas en su programa 2019-2021.

Esta acción puede basarse ampliamente en las cuencas piloto que han tomado medidas en este ámbito y en el trabajo de AMAC-GAFWAC. La RIOC a través de su plataforma de incubación (*GAFWAC-IP*) en línea con el Pacto de París contribuye directamente a este tema. En este sentido, el fortalecimiento de los vínculos entre las organizaciones de cuenca que son miembros de la red y los proveedores de fondos potenciales para los proyectos "agua y clima" será objeto de un plan de acción específico.

La publicación coproducida con la CEPE ONU y el Banco Mundial (que se publicará en 2018) puede constituir una primera base sobre la cual construir el desarrollo de habilidades para las organizaciones de cuenca.

Se pensará un "e-Learning" sobre el cambio climático en las cuencas, la adaptación a sus efectos en las cuencas y la necesaria gestión de la incertidumbre y se desarrollará un modelo con el apoyo de la OIAgua y sus socios.

Además, las reflexiones llevadas a cabo por la RIOC (grupo de trabajo que reúne a los miembros voluntarios de la RIOC) sobre este tema se intercambiarán con la OCDE y sus socios como parte del proyecto "Seguridad hídrica y justicia climática" en África.

- **Actividades**

Las actividades se articulan en torno a los siguientes puntos:

- Extender / reforzar el intercambio de experiencias entre las cuencas en la elaboración e implementación de una estrategia de adaptación al cambio climático, especialmente en relación con la CEPE ONU a través de la red de cuencas piloto para la adaptación al cambio climático (reuniones, talleres, hermanamientos, intercambios técnicos, etc.);
- Mantener la plataforma de incubación para proyectos de agua y clima lanzada en 2017:
  - o Movilizar nuevos proveedores de fondos,
  - o Facilitar el componente "100 proyectos para África" lanzado en diciembre de 2017 con el apoyo del Gobierno francés, del Banco Mundial y de la Secretaría General de las Naciones Unidas,
  - o Difundir la publicación prevista con el Banco Mundial y la CEPE ONU sobre la preparación de proyectos aceptables.
- Intensificar la acción de las Alianzas Mundiales para el Agua y el Clima: participación en eventos internacionales y defensa conjunta, finalización y búsqueda de fondos para proyectos operativos conjuntos.

### **3. Mejorar la gobernanza del agua**

- **Contexto**

La mejora de la gestión del agua en las cuencas requiere un marco de gobernanza del agua adecuado y eficaz.

Durante varios años, la RIOC ha participado en el WGI lanzado por la OCDE y ha contribuido a la definición de los principios de buena gobernanza del agua y al desarrollo de indicadores de gobernanza.

El problema es pasar a una fase concreta con un primer "diagnóstico de gobernanza" en los países y cuencas voluntarios.

Un ámbito especial de la gobernanza del agua se encuentra en la estructura de la "policía del agua", es decir, el establecimiento del sistema de control para acciones que impactan los recursos hídricos y los ecosistemas acuáticos. La escala de la "cuenca" puede ser un nivel operativo de implementación de esta "policía del agua".

- **Objetivo**

El objetivo es conducir las cuencas que lo deseen a realizar diagnósticos de gobernanza a nivel mundial o en ciertas áreas, utilizando la metodología e indicadores establecidos en el WGI. Las cuencas pueden desarrollar un esquema para mejorar la gobernanza del agua, basándose en tales diagnósticos.

- **Actividades**

La RIOC contribuye al pensamiento del grupo WGI y apoya el plan de acción de la Iniciativa de Gobernanza del Agua coordinada por la OCDE.

La RIOC, consciente de los indicadores (participación en la construcción y en las pruebas), participa en un Grupo de expertos que intervendrá durante los próximos tres años en los países y / o cuencas para ayudar a establecer el "diagnóstico de gobernanza", punto de partida para cualquier acción de mejora. Los resultados de los diagnósticos se informarán al próximo FMA y se utilizarán colectivamente para mejorar el conjunto de indicadores y su "lectura" / apreciación, interpretación para la acción.

La RIOC está documentando el ámbito particular de la gobernanza del control de la gestión del agua (policía del agua) a través de la facilitación de un grupo de miembros voluntarios.

#### **4. Como parte de la GIRH, aumentar la interacción entre los sectores económicos y el sector del agua**

- **Contexto**

Las últimas décadas han llevado a un enfoque más inclusivo para la gestión del agua (GIRH). Sin embargo, observamos que la interacción entre los sectores (agricultura, industria, urbanismo, energía, gestión de la tierra, etc.) y el sector del agua no ha alcanzado su eficiencia óptima. Este aspecto es aún más obvio cuando consideramos el enfoque del cambio climático que con demasiada frecuencia conduce a la acumulación de planes sectoriales, a menudo sin pensar cuidadosamente en su coherencia entre ellos y con el plan del sector del agua. .

El enfoque intersectorial (o Nexus) es uno de los principios esenciales de la GIRH, especialmente para la relación e interacción entre el sector del agua, por un lado, y los sectores de energía, agricultura, alimentación, salud, medio ambiente, urbanismo por otro lado.

La cuenca es ciertamente el área donde se puede ejercer mejor esta compleja interacción (todos los usuarios defienden y usan la misma agua y defienden sus propios intereses), dentro del marco general de una gestión integrada de los recursos hídricos a escala de la cuenca

- **Objetivo**

El objetivo es aumentar las relaciones e interacciones entre el sector del agua y los sectores económicos para avanzar hacia una GIRH más fuerte y más eficaz. Más específicamente, se trata de avanzar en el debate sobre el agua en la agricultura, sabiendo que la agricultura es el principal usuario en todas las cuencas, que el progreso es posible tanto en el riego como en la agricultura de secano, así como en el nivel de insumos que afectan los recursos hídricos.

- **Actividades**

La RIOC puede facilitar este enfoque de interacción, en primer lugar mediante la mejora de la comprensión de las interrelaciones al integrar en la visión del "agua" la visión de cada sector (agricultura, energía, urbanismo, etc.). Este trabajo se puede hacer con ejemplos concretos de cuencas nacionales y transfronterizas.

Un eje de acción particular es generar un debate operativo sobre la relación entre el uso del agua en la agricultura y la gestión de los recursos hídricos y ambientes acuáticos. Para tal fin, se crea un grupo de trabajo o plataforma de ideas dentro de la RIOC con participantes voluntarios. La Secretaría de la RIOC está facilitando este grupo de pensamiento.

Luego, de nuevo sobre la base de las experiencias de las organizaciones de cuenca, la RIOC puede definir nuevos métodos de trabajo, particularmente dentro de las instituciones vinculadas a las organizaciones de cuenca, que fomentan la interacción positiva (principio de ganar-ganar bien ilustrado por el "dilema del prisionero"). Más concretamente, se trata de encontrar los resortes que permiten pasar de un sistema en el que cada sector defiende estrictamente sus intereses a un sistema donde los puntos de vista se enfrentan de manera positiva para forjar un compromiso sustentable.

Este ejercicio se puede llevar a cabo en algunas cuencas (nacionales y transfronterizas). Como primer paso, se debe realizar un esfuerzo teórico y conceptual (un pequeño grupo de expertos que se creará, facilitado por la secretaria de la RIOC). Basándose en el informe preparado por el grupo, el ejercicio se lleva a cabo en estas pocas cuencas con un primer diagnóstico de interacciones (o falta de interacciones) y, en segundo lugar, un proyecto de mejora.

Los resultados se presentarán al FMA; también se utilizarán en la implementación de los ODS 6, 7, 2, 15 (¿y otros?).

En 2021 se producirá una hoja de ruta (o guía) que define los pasos para aumentar la interacción dentro de la GIRH y entre las diferentes políticas implementadas en una cuenca. La CEPE ONU puede ser un socio en este tema, incluido en su programa futuro.

## **5. Mejorar la relación Cuenca - Ciudad**

- **Contexto**

Las áreas urbanas concentran los problemas de la gestión del agua: contaminación, consumo de agua, inundaciones vinculadas en parte a la urbanización, escasez del recurso, problemas relacionados con el agua de escorrentía. Los desafíos relacionados con el agua en las áreas urbanas son cada vez más importantes, especialmente a medida que la población mundial se vuelve cada vez más urbana, cada vez menos rural.

Por lo tanto, es esencial que se instituya o, en algunos casos, se fortalezca el diálogo entre las instituciones de gestión de cuencas y las ciudades.

- **Objetivo**

Se trata de facilitar el diálogo entre las Ciudades y las Organizaciones de Cuenca, basándose en las buenas prácticas para la colaboración entre las Ciudades (los servicios de agua urbanos en particular, pero no solo) y las Organizaciones de Cuenca, identificadas con las Organizaciones de Cuenca de todo el mundo.

- **Actividades**

La RIOC apoya la Agenda de Acción de Ciudades Conectadas a la Cuenca de IWA. Ayuda a establecer un compendio de buenas prácticas para la colaboración entre ciudades y organizaciones de cuenca basadas en experiencias. Este compendio puede ser la base para una discusión en las cuencas interesadas y para encontrar los ángulos de ataque para forjar un diálogo sustentable entre las ciudades y las cuencas.

La RIOC también se enfocará en apoyar a sus miembros en el desarrollo de proyectos piloto sobre este tema.

## **6. Desarrollar la participación ciudadana en el manejo de cuencas y subcuencas**

- **Contexto**

La participación de los actores y de la sociedad civil en la gestión de los recursos hídricos es uno de los pilares de una implementación exitosa de la GIRH. A pesar de los avances logrados durante varias décadas, la participación aún está lejos de ser efectiva, especialmente cuando se trata de involucrar a las partes interesadas en la toma de decisiones.

Para acelerar este proceso, la RIOC recomienda que se organice dicha participación al nivel de las cuencas, en forma de Comités, Comisiones y Consejos de Cuenca, basándose en un marco jurídico claro que define los derechos, obligaciones y las habilidades de los diversos actores y partes interesadas involucradas, los niveles posibles de descentralización, así como los procedimientos y medios necesarios para la buena gobernanza del agua dulce.

Esta participación también debe ir más allá de la simple concienciación a los usos del agua para alcanzar la dimensión de la "huella hídrica", el comportamiento diario de cada consumidor, incluido el consumo fuera del sector del agua (automóvil, móvil, hogar, Internet...), tiene un Impacto más o menos fuerte en el recurso hídrico.

- **Actividades**

Durante el período 2019 - 2021, la RIOC promoverá el intercambio de experiencias por medio de un compendio de logros realizados en las cuencas a nivel nacional y transfronterizo que abarquen la participación en los siguientes temas:

- la definición de objetivos a largo plazo y una visión común del futuro de la cuenca,
- el desarrollo de los planes de manejo de la cuenca,
- la elección de prioridades para la gestión y el uso óptimo de los recursos disponibles,
- la ejecución de Programas de Medidas e inversiones prioritarias plurianuales,
- la fijación de modalidades de financiamiento y el cálculo de las tasas y tarifas involucradas.

El compendio así desarrollado servirá como soporte para:

- sensibilizar y capacitar las partes interesadas en los principios y medios de la gestión sustentable de los recursos hídricos,
- fomentar la creación de organizaciones verdaderamente representativas de usuarios públicos y privados,
- desarrollar la habilidad de toma de decisiones en este sector del agua,
- establecer Sistemas de Información sobre el Agua integrados y transparentes.

La RIOC contribuirá a establecer un vector de concienciación de los ciudadanos sobre el impacto de los comportamientos diarios en el recurso hídrico (huella hídrica) con un método por definir.

La Secretaría continuará proporcionar comunicación de alto nivel a los miembros, observadores y socios de la RIOC a través de la página web [www.rioc.org](http://www.rioc.org), "la Carta de la Red", cartas electrónicas y nuevos manuales para la difusión de las mejores prácticas y así contribuirá a fomentar la participación..

## **7. Fortalecer las alianzas y fomentar la investigación**

### **• Contexto**

Desde su existencia, la RIOC ha desarrollado asociaciones con un gran número de organizaciones regionales o internacionales. Estas asociaciones han demostrado su efectividad en producciones y trabajos conjuntos (manuales y publicaciones, preparación de sesiones de conferencias, comunicaciones conjuntas, acciones conjuntas de apoyo a proyectos).

Además, los gestores del agua necesitan renovar y mejorar sus conocimientos y herramientas, mediante la movilización de la investigación y sus resultados. Esto requiere una mejor integración de sus necesidades en los programas de organizaciones de financiación de la investigación (por ejemplo, en Europa, el Programa Marco de la Comisión Europea - Horizon2020 y HorizonEurope, la Agenda de la Iniciativa de Programación Conjunta del Agua - WaterJPI, la de la Plataforma de Tecnología del Agua - WssTP), o la de la iniciativa euromediterránea PRIMA). El fortalecimiento de las alianzas puede ayudar a esta integración.

### **• Objetivo y actividades**

La RIOC continuará recolectar las necesidades de las organizaciones de cuenca y participar en los órganos de los proveedores de fondos para la investigación (por ejemplo, el Grupo Asesor de Partes Interesadas de la WaterJPI, o el mecanismo de coordinación de PRIMA), o de sistemas influyentes, como WssTP.

La RIOC desarrollará intercambios con programas y proyectos de investigación que identifique como estratégicos para organizaciones de cuenca en todo el mundo, como AfriAlliance en África, Piano en China o EuroClima en América Latina.

Durante los próximos tres años, la RIOC continuará y fortalecerá las alianzas (por ejemplo, la CEPE ONU y la OCDE) y desarrollará nuevas asociaciones, particularmente en relación con los programas o proyectos, como puede ser el caso para IWA o IWRA, o el Consejo Mundial del Agua.

Teniendo esto en cuenta, la Secretaría de la RIOC también asegurará la presencia de la Red en los grandes eventos hídricos mundiales, tales como la COP24 de la CMNUCC, el WGI de la OCDE, el seguimiento de la Convención del Agua, los HLPF sobre el ODS 6 y el IX Foro Mundial del Agua de 2021 en Dakar



La próxima Asamblea General Mundial de la RIOC, que se celebrará en 2019 en Marruecos, así como las conferencias anuales, que las redes europeas, EECCA y brasileñas organizan cada año (EURO-RIOC, EECCA-NBO, ENCOB...), también podrán desarrollar y fortalecer estas asociaciones.